

## Stanowisko w sprawie uproszczeń w ramach Polityki Spójności po 2020 r.

Proponuje się zmiany w 5 grupach problemowych:

1. Poprawa zaufania w systemie implementacji funduszy strukturalnych oraz skuteczności działań kontrolno-nadzorczych;
2. Poprawa efektywności regulacyjnej;
3. Zamówienia publiczne;
4. Monitoring i ewaluacja;
5. E-zarządzanie.

### 1. Poprawa zaufania w systemie implementacji funduszy strukturalnych oraz skuteczności działań kontrolno-nadzorczych

- Przyznanie większych kompetencji państwom członkowskim i instytucjom zarządzającym (IZ) programami w obszarze kontroli i audytu;
- Wprowadzenie porozumień interpretacyjnych instytucji zarządzających z podmiotami kontrolującymi i audytującymi;
- Powołanie niezależnego Komitetu ds. Kontroli i Audytu jako organu mediacyjnego;
- Rezygnacja z podejścia zrównującego spotykane, celowe i zamierzone wyłudzenia środków z typowymi błędami oraz omyłkami. Audytor powinien być postrzegany jako partner w rozwiązywaniu problemów, poszukiwaniu najbardziej skutecznego sposobu działania i naprawianiu błędów;
- Likwidacja korekt finansowych w stosunku do całego partnerstwa z powodu nieprawidłowości stwierdzonych u jednego z partnerów;
- Eliminowanie zbędnych regulacji oraz procedur z udziałem kontrolerów i audytorów;

### 2. Poprawa efektywności regulacyjnej

- Wprowadzenie zasady równoległej legislacji w zakresie Polityki Spójności na poziomie krajowym i unijnym w celu sprawniejszego dostosowania krajowych projektów aktów wdrożeniowych (ustaw, rozporządzeń), projektów programów operacyjnych, wytycznych i interpretacji do ostatecznych regulacji unijnych;
- Programy operacyjne powinny być jak najszybciej gotowe, więc ważne jest, aby rozpocząć negocjacje tak szybko, jak to możliwe.
- Ustalanie nieprzekraczalnego („sztywnego”) terminu zakończenia kontroli ex post i rozliczenia programów operacyjnych 2014-2020;
- Ograniczenie powszechnego stosowania wytycznych na rzecz zastępowania ich w większym zakresie dobrymi praktykami;
- Definitywne odstąpienie od stosowanej praktyki nadawania wstecznej mocy prawnej wytycznym i interpretacjom;
- Formułowanie przepisów przejściowych jednoznacznie i niepowodowanie znacznych zmian w uruchomionych mechanizmach wdrożeniowych ESIF;
- Wprowadzenia większej elastyczności w kwestii dopuszczalnych terminów zmian w harmonogramie konkursów, w szczególności dotyczącej terminu naboru;
- Przyjęcie jednolitej i jednoznacznej zasady, że właściwym do procedowania nad kryteriami wyboru projektów jest jeden organ. Eliminacja wszelkich przypadków dwuwładzy w stosunku do kryteriów wyboru projektów jest niezbędna;

- Wprowadzenie jednolitego stosowania wytycznych dotyczących pomocy państwa do wszystkich programów również centralnie zarządzanych przez Komisję Europejską;
- Wyłączenie europejskiej współpracy terytorialnej z zakresu stosowania zasad dotyczących pomocy państwa, podobnie jak ma to miejsce np. w przypadku programu „Horyzont 2020”;
- Zwiększenie elastyczności zarządzania w przypadku zintegrowanych inwestycji terytorialnych (ZIT);

### 3. Zamówienia publiczne

- Dokonanie radykalnych i głębokich zmian w systemie zamówień publicznych na rzecz uproszczeń w dokumentacji i procedurach;
- Podniesienie wartości progowej dla zamówień publikowanych na portalu zamówień publicznych oraz w Dzienniku Urzędowym UE;
- Wprowadzenie prewencyjnych audytów, mających na celu zwiększenie intensywności działań informacyjno-edukacyjnych ex ante;
- Rozstrzygnięcie kwestii sposobu wyboru podmiotu wdrażającego instrumenty finansowe przez instytucje zarządzające na wczesnym etapie programowania perspektywy 2020+;

### 4. Monitoring i ewaluacja

- Ewaluacja powinna być w jeszcze większym niż obecnie stopniu oparta na polityce opartej na dowodach, która ma umożliwić, w oparciu o zgromadzone dowody, ocenę wyników interwencji objętych programami operacyjnymi. Ewaluacja powinna zatem wskazywać, jak duży jest wkład interwencji funduszy w osiągnięcie skutków interwencji.
- Wprowadzenie jednolitego sposobu definiowania wskaźników, w szczególności formułowania wskaźników rezultatu;
- Dokonanie harmonizacji wskaźników w ramach wszystkich ESIF;
- Stworzenie stale aktualizowanego wykazu tych projektów, których wdrożenie okazało się szczególnie skomplikowane w celu wskazania obszarów w których pojawiają się problemy wdrożeniowe;
- Dopuszczenie raportowania i sprawozdawczości poprzez odpowiednio skonfigurowane narzędzia teleinformatyczne.

### 5. E-zarządzanie

- Wprowadzenie jednolitego dla państw członkowskich systemu informatycznego lub wspólnej platformy dla ESIF;
- Zbudowanie jednej, wspólnej platformy/systemu e-zarządzania, która powinna mieć rzeczywiste przełożenie na ułatwienie całej procedury aplikowania i realizacji projektów przez beneficjentów;
- Wprowadzenie jako obowiązującego systemu gromadzenia dokumentacji jedynie w formie elektronicznej;
- Harmonizacja terminów, procesów i struktur pomiędzy różnymi funduszami Polityki Spójności.